



Warszawa, dnia 13 czerwca 2024 r.

**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRE.WKP.744.6.7.2024.WŻ

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 4 ust. 3 i 7, w związku z art. 4 ust. 2 lit. e) i f) rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r.) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r., poz. 266) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572),

po rozpatrzeniu wniosku:

**Polskich Sieci Elektroenergetycznych  
Spółka Akcyjna**

**z siedzibą w Konstancinie - Jeziornie**

*ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin Jeziorna*

zawartego w piśmie z dnia 15 maja 2024 r., znak: Z/208-DO-PM-WRE.7000.3.2024.2, uzupełnionego pismem z dnia 11 czerwca 2024 r., znak: Z/263-DO-PM-WRE.7000.3.2024.4 o zatwierdzenie propozycji zasad zawieszania i przywracania działań rynkowych zgodnie z art. 36 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017 r., dalej: „Rozporządzenie (UE) 2017/2196”) oraz propozycji szczegółowych zasad rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych, zgodnie z art. 39 tego rozporządzenia oraz o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r. o znaku DRE.WKP.744.2.6.2019.ZJ,

### **postanawiam**

- 1) zatwierdzić zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych zgodnie z art. 36 rozporządzenia (UE) 2017/2196 oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych, zgodnie z art. 39 tego rozporządzenia, określone przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. w dokumencie zatytułowanym: „Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie: art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1

Rozporządzenia (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych”, opracowanym w dniu 10 czerwca 2024 r., stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,

- 2) ustalić na dzień 14 czerwca 2024 r. termin wejścia w życie dokumentu „Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie: art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych”, opracowanego w dniu 10 czerwca 2024 r.,
- 3) uchylić z dniem 14 czerwca 2024 r. decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r. o znaku DRE.WKP.744.2.6.2019.ZJ. zatwierdzającą dokument „Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych” z dnia 24 maja 2019 r.

## **UZASADNIENIE**

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 nałożyło na operatorów systemów przesyłowych (dalej: „OSP”) obowiązek opracowania oraz przedłożenia do zatwierdzenia właściwemu organowi regulacyjnemu zasad zawieszania i przywracania działań rynkowych (art. 4 ust. 2 lit. e) i szczegółowych zasad rozliczania odchyłeń i rozliczania energii bilansującej w przypadku zawieszenia działań rynkowych (art. 4 ust. 2 lit. f).

Dodatkowo przepis art. 4 ust. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 przewiduje uprawnienie OSP do zmiany dokumentów zatwierdzonych zgodnie z art. 4 ust. 3 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym m.in. zasad zawieszania i przywracania działań rynkowych i szczegółowych zasad rozliczania odchyłeń i rozliczania energii bilansującej w przypadku zawieszenia działań rynkowych. Do proponowanej zmiany mają zastosowanie wymogi przewidziane w art. 4 ust. 2–5 Rozporządzenia (UE) 2017/2196. OSP proponujący zmianę muszą uwzględniać uzasadnione oczekiwania, w stosownych przypadkach, ze strony właścicieli zakładów wytwarzania energii, właścicieli instalacji odbiorczych oraz innych zainteresowanych stron oparte na pierwotnie określonych lub uzgodnionych wymogach lub metodach.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 przed przedłożeniem projektu propozycji właściwi OSP uwzględniają w należyty sposób opinie zainteresowanych stron wyrażone w ramach konsultacji społecznych. Za przeprowadzenie konsultacji, które trwają co najmniej jeden miesiąc, odpowiedzialni są właściwi OSP.

Na mocy zapisu art. 4 ust. 3 organy regulacyjne zobowiązane zostały do podjęcia decyzji w sprawie wniosków, o których mowa w art. 4 ust. 2, w tym wniosku, którego dotyczy niniejsze postępowanie, w terminie sześciu miesięcy od daty ich przedłożenia przez OSP.

Ponadto w art. 54 Rozporządzenia (UE) 2017/2196 wskazane zostało, że wszystkie stosowne klauzule w umowach oraz warunkach ogólnych OSP, operatorów systemów dystrybucyjnych i znaczących użytkowników sieci, które dotyczą pracy systemu, muszą być zgodne z wymogami tego rozporządzenia, w związku z czym przedmiotowe umowy i warunki ogólne powinny zostać odpowiednio zmodyfikowane.

Pismem z dnia 15 maja 2024 r., znak: Z/208-DO-PM-WRE.7000.3.2024.2, (dalej: „Wniosek”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej: „PSE S.A.”), wyznaczone operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, przedłożyły organowi regulacji - Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) - do zatwierdzenia dokument: „Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie: art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych” (dalej: „Zasady”), opracowane w dniu 9 maja 2024 r. oraz wystąpiły o uchylenie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 7 czerwca 2019 r. o znaku DRE.WKP.744.2.6.2019.ZJ. PSE S.A. wystąpiły we Wniosku o określenie terminu wejścia w życie Zasad na dzień wejścia w życie Warunków Dotyczących Bilansowania, tj. na dzień 14 czerwca 2024 r.

Zgodnie z Wnioskiem zmiany mają na celu dostosowanie Zasad do nowych zasad funkcjonowania rynku bilansującego, wprowadzanych Warunkami Dotyczącymi Bilansowania (dalej „WDB”), opracowanymi dnia 14 września 2023 r. na podstawie Rozporządzenia Komisji 2017/2195. Zmienione Zasady w stosunku do aktualnie obowiązujących wprowadzają następujące główne zmiany:

- Uszczegółowienie zasad wdrożenia Zasad oraz dokonywania zmian Zasad;
- Wprowadzenie wykazu aktów prawnych i dokumentów powołanych w Zasadach;
- Aktualizację wykazu skrótów i oznaczeń oraz definicji pojęć, w związku ze zmianami wprowadzonymi w Zasadach;
- Aktualizację przypadków, w których PSE S.A. mają prawo zawiesić jedno działanie rynkowe lub większą liczbę działań rynkowych;
- Aktualizację listy działań rynkowych;
- Wprowadzenie w postanowieniach dotyczących przywracania działań rynkowych zmiany terminu, do którego PSE S.A. informują o przywróceniu stosowania warunków standardowych na rynku bilansującym;
- Wprowadzenie zasad zgłaszania i weryfikacji programów pracy jednostek grafikowych (JG) jakie są stosowane dla doby, od której zostają przywrócone warunki standardowe na rynku bilansującym;
- Zmianę zasad rozliczeń na rynku bilansującym w okresie zawieszenia działań rynkowych. Z obecnie obowiązujących Zasad utrzymane zostało podejście do rozliczeń

rynku bilansującego w okresie zawieszenia działań rynkowych, a wprowadzone zmiany dostosowują zasady rozliczeń do zmian wprowadzanych na rynku bilansującym;

- Wprowadzenie WIRE jako jednego z możliwych kanałów wymiany informacji;
- Usunięcie postanowień przejściowych.

Poza wyszczególnionymi powyżej zmianami, wprowadzone zostały w Zasadach modyfikacje, które bezpośrednio bądź pośrednio wynikają z powyższych zmian oraz wprowadzone zostały zmiany o charakterze redakcyjnym.

W toku postępowania administracyjnego PSE S.A. zostały wezwane pismem Prezesa URE z dnia 6 czerwca 2024 r., znak: DRE.WKP.744.6.3.2024.WŻ, (dalej „Wezwanie”) do złożenia wyjaśnień i wprowadzenia zmian do Zasad.

Pismem z dnia 11 czerwca 2024 r., znak: Z/263-DO-PM-WRE.7000.3.2024.4 PSE S.A. przedstawiły wymagane wyjaśnienia i wprowadziły uzasadnione korekty do Zasad.

**Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału Prezes URE ustalił, co następuje.**

Rozporządzenie (UE) 2017/2196 ustanawiające kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa pracy, zapobieganie rozprzestrzenianiu się lub pogłębianiu incydentu, aby uniknąć rozległego zakłócenia i stanu zaniku zasilania, jak również aby umożliwić sprawną i szybką odbudowę systemu elektroenergetycznego ze stanu zagrożenia lub stanu zaniku zasilania. Wśród narzędzi służących temu celowi wskazane zostało opracowanie przez OSP zasad zawieszania i przywracania działań rynkowych i szczegółowych zasad rozliczania odchyleń i rozliczania energii bilansującej w przypadku zawieszenia działań rynkowych. Zasady te podlegają indywidualnemu zatwierdzeniu przez organ regulacyjny - w odniesieniu do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej organem właściwym do zatwierdzenia jest Prezes URE.

PSE S.A., wyznaczone operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej opracowały propozycję zmian Zasad, a następnie wypełniły ciążący na nich obowiązek polegający na poddaniu propozycji zmian Zasad procesowi konsultacji i przedłożeniu Prezesowi URE, przy piśmie z dnia 15 maja 2024 r., znak: Z/208-DO-PM-WRE.7000.3.2024.2, do zatwierdzenia dokumentu: „Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie: art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych” z dnia 9 maja 2024 r.

Propozycje zmian Zasad podlegały procesowi konsultacji w okresie od 20 marca 2024 r. do 22 kwietnia 2024 r. zgodnie z zasadami określonymi w art. 7 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, tj. konsultacje trwały co najmniej jeden miesiąc, a przedłożony projekt Zasad uwzględniał w należyty sposób opinie zainteresowanych stron. PSE S.A. na stronie

internetowej opublikowały propozycję Zasad wraz z zaproszeniem do zgłaszania uwag, a następnie rozpatrując i odpowiednio uwzględniając zgłoszone uwagi w dokumencie przedłożonym do zatwierdzenia Prezesowi URE. Ponadto, PSE S.A. przygotowały Raport z procesu konsultacji społecznych projektu Zasad, który został przekazany do Prezesa URE jako załącznik do wniosku.

Po przeprowadzeniu analizy poszczególnych zapisów zawartych w propozycji zmienionych Zasad, Prezes URE pismem z dnia 6 czerwca 2024 r., znak: DRE.WKP.744.6.3.2024.WŻ wezwał PSE S.A. do dokonania niezbędnych zmian w Zasadach, wskazania wnioskowanego, jednoznacznego terminu, od którego będą obowiązywały Zasady, złożenia dodatkowych wyjaśnień oraz szczegółowego uzasadnienia zmian wprowadzonych w stosunku do dokumentu zatwierdzonego decyzją Prezesa URE o znaku DRE.WKP.744.2.6.2019.ZJ z dnia 7 czerwca 2019 r., a także umotywowania zmian Zasad poprzez ich powiązanie ze zmianami zasad funkcjonowania rynku bilansującego, wprowadzonych Warunkami Dotyczącymi Bilansowania.

Pismem z dnia 11 czerwca 2024 r., znak: Z/263-DO-PM-WRE.7000.3.2024.4 PSE S.A. przedstawiły wymagane wyjaśnienia w tym:

- potwierdziły wystąpienie o ustalenie w decyzji Prezesa URE terminu, od którego będą obowiązywały Zasady, na dzień wejścia w życie „Warunków dotyczących bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”, opracowanych w dniu 14 września 2023 r., zatwierdzonych decyzją Prezesa URE o znaku DRR.WRE.744.17.2023.ŁW z dnia 27 września 2023 r. i z dnia 26 stycznia 2024 r., które wchodzi w życie 14 czerwca 2024 r. i podtrzymały wskazany, wnioskowany termin obowiązywania Zasad,
- wyszczególniły i uzasadniły zmiany w Zasadach dotyczące działań rynkowych, które mogą podlegać zawieszeniu, wskazując odpowiednie przepisy Rozporządzenia (UE) 2017/2196,
- uzasadniły zmiany terminu przywracania stosowania warunków standardowych,
- opisały istotne zmiany zasad rozliczeń w obszarze rynku bilansującego w okresie zawieszenia działań rynkowych wraz z uzasadnieniem ich wprowadzenia,
- uzasadniły uznanie za bezprzedmiotowe i usunięcie z tekstu dotychczas obowiązujących Zasad, zapisów związanych z potrzebą dostosowania umów o świadczenie usług przesyłania energii elektrycznej oraz Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej.

Ponadto PSE S.A. poinformowały, iż wprowadziły korekty Zasad wskazane w Wezwaniu Prezesa URE i w rozdziale ZASADY ZAWIESZANIA DZIAŁAŃ RYNKOWYCH usunęły zapisy mówiące o możliwości tymczasowego zawieszenia działań rynkowych, na podstawie planu gotowości na wypadek zagrożeń, przyjętego na podstawie art. 10 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/941 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie gotowości na wypadek zagrożeń w sektorze energii elektrycznej, jednocześnie usuwając przywołanie tego rozporządzenia w wykazie aktów prawnych i definicji stosowanych pojęć.

PSE S.A. równocześnie powiadomiły, że wykonując Wezwanie Prezesa URE zmieniają wnioski o numerze Z/208-DO-PM-WRE.7000.3.2024.2 z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia Zasad oraz uchylenia decyzji Prezesa URE z dnia 7 czerwca 2019 r. o znaku DRE.WKP.744.2.6.2019.ZJ w ten sposób, że wnoszą o zatwierdzenie dokumentu Zasady stanowiącego załącznik nr 1 do pisma z dnia 11 czerwca 2024 r., znak: Z/263-DO-PM-WRE.7000.3.2024.4.

PSE S.A. podtrzymały również wskazane we Wniosku zrzeczenie się prawa do wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań po zakończeniu postępowania dowodowego, a przed wydaniem przez Prezesa URE decyzji w sprawie, jak również zrezygnowały z możliwości zapoznania się z aktami sprawy. Ponadto działając na podstawie art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, PSE S.A. zrzekły się prawa do wniesienia odwołania od decyzji wydanej przez Prezesa URE w postępowaniu wszczętym Wnioskiem.

W toku postępowania, oceniając przedłożoną propozycję Zasad, Prezes URE zwracał uwagę na stosowanie reguł określonych w art. 4 ust. 1 Rozporządzenia (UE) 2017/2196, w tym uwzględniając i respektując powierzoną właściwemu OSP odpowiedzialność w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu, z uwzględnieniem wymogów przepisów krajowych. Prezes URE przychylił się do wniosku PSE S.A. w zakresie określenia terminu, od którego będą obowiązywały zmienione Zasady, w tym zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania od decyzji wydanej przez Prezesa URE, ustalając termin wejścia w życie tego dokumentu na dzień 14 czerwca 2024 r.

Mając na względzie powyższe ustalenia postanowiono orzec jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji [art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne, w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1550 ze zm.)]. Odwołanie należy przesłać na adres: Urząd Regulacji Energetyki, ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji, określenie wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> ustawy – Kodeks postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1.000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1144 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie, XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów *Tytułu IV – Zwolnienie od kosztów sądowych* ustawy o kosztach sądowych

w sprawach cywilnych, albo o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisów art. 117 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego.

4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).

**Prezes**  
**Urzędu Regulacji Energetyki**  
*z upoważnienia*  
**Anna Mielcarek**  
**Dyrektor Departamentu Rynków**  
**Energii Elektrycznej i Ciepła**  
*/podpisano elektronicznie/*

<p>Uiszczono opłatę skarbową w wysokości</p> <p>10 zł w dniu 7 czerwca 2024 r.</p> <p>na rachunek 21 1030 1508 0000 0005 5000 0070</p> <p><i>Witold Żuchowski</i></p> <p><i>Radca</i></p>
---

Załącznik (1 szt.):

1. Zasady zawieszania i przywracania działań rynkowych oraz szczegółowe zasady rozliczania niezbilansowania i rozliczania energii bilansującej w okresie zawieszenia działań rynkowych na podstawie: art. 36 ust. 1 i art. 39 ust. 1 Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2196 z dnia 24 listopada 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący stanu zagrożenia i stanu odbudowy systemów elektroenergetycznych.

Otrzymują:

**Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.**  
ul. Warszawska 165  
05-520 Konstancin Jeziorna  
adres skrytki ePUAP: /PSE\_SA/SkrytkaESP