



Warszawa, 31 maja 2024 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.5.2024.JKo1

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 4 lit. c, ust. 5, art. 6 ust. 1 oraz ust. 3 w zw. z art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r. str. 6, ze zm., dalej jako: „rozporządzenie 2017/2195”), w zw. z art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 266, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna,

sformułowanego w piśmie z dnia 30 kwietnia 2024 r., znak: Z/194-DO-PM-WRE.7000.2.2024.2, uzupełnionego pismami z dnia 14 maja 2024 r., znak: Z/219/2024 -DO-PM-WRE.7000.2.2024.4 oraz z dnia 24 maja 2024 r., znak: Z/242-DO-PM-WRE.7000.2.2024.6, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 27 września 2023 r. oraz z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW, zatwierdzających dokument „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (dalej także jako: „WDB”), poprzez zatwierdzenie zmian określonych w dokumencie „Zmiany nr 1/2024 Warunków dotyczących Bilansowania. Na Podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.” (dalej także jako: „zmiany WDB”),

postanawiam

1. Zmienić decyzje Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 27 września 2023 r. oraz z dnia 26 stycznia 2024 r., znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW zatwierdzające dokument „Warunki dotyczące bilansowania na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” poprzez zatwierdzenie dokumentu „Zmiany nr 1/2024 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.”, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji, w części obejmującej następujące punkty: 1.3, 3.7.1, 5.1.2, 7.7, 9.1.2, 9.1.5, 12.2, 13.3, 14.6.1, 14.7, 14.9.1, 21 oraz pkt 10 załącznika nr 2.

2. Ustalić termin wejścia w życie zmian w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji na 14 czerwca 2024 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 kwietnia 2024 r., znak: Z/194-DO-PM-WRE.7000.2.2024.2, strona niniejszego postępowania administracyjnego – operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (dalej jako: „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.” lub „strona”) przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia dokument pt. „Zmiany nr 1/2024 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.” Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

Pismem z dnia 10 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.744.5.2024.JKo1, Prezes URE wezwał stronę do zmiany wniosku.

Pismem z dnia 14 maja 2024 r., znak: Z/219/2024 -DO-PM-WRE.7000.2.2024.4, strona wykonała wezwanie poprzez zmianę treści wniosku.

Decyzją z dnia 16 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.744.5.2024.JKo1 (dalej jako: „decyzja częściowa”), Prezes URE zatwierdził w części zmiany WDB, stanowiące załącznik 1 do tej decyzji, to jest wyłącznie w zakresie wprowadzenia handlu aukcyjnego jako elementu jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego. Prezes URE określił termin wejścia w życie zmian WDB w zakresie określonym w rozstrzygnięciu decyzji częściowej na 14 czerwca 2024 r. lub datę pierwszej obowiązującej doby handlowej w ramach wdrożenia handlu aukcyjnego jako elementu łączenia rynków dnia bieżącego, jeśli przypadnie później niż 14 czerwca 2024 r., opublikowaną przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. komunikatem na stronie internetowej Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. z należyтым wyprzedzeniem w celu umożliwienia uczestnikom rynku zapoznanie się z terminem wejścia w życie Zmian WDB.

Pismem z dnia 20 maja 2024 r., znak: DRR.WRE.744.5.2024.JKo1, Prezes URE wezwał stronę do złożenia dalszych wyjaśnień.

Pismem z dnia 24 maja 2024 r., znak: Z/242-DO-PM-WRE.7000.2.2024.6 strona wykonała wezwanie poprzez udzielenia wyjaśnień.

Do wniosku został załączony także dokument wyjaśniający oraz raport z procesu konsultacji społecznych.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 każdy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach Agencja, w zależności od sytuacji, są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod opracowanych przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4. Zgodnie z art. 5 ust. 4 lit. c rozporządzenia 2017/2195 propozycja warunków dotyczących bilansowania zgodnie z art. 18 rozporządzenia 2017/2195 podlega zatwierdzeniu przez każdy organ regulacyjny każdego z zainteresowanych państw członkowskich. Organem regulacyjnym w rozumieniu tego przepisu jest Prezes URE.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za opracowanie propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod mogą proponować zmiany organom regulacyjnym i Agencji. Propozycje dotyczące zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 10 i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w art. 4 i 5. Zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia 2017/2195 OSP odpowiedzialni za przedstawianie propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod bądź ich zmian zgodnie z tym rozporządzeniem konsultują się z zainteresowanymi stronami, w tym z właściwymi organami każdego państwa członkowskiego, w sprawie projektów propozycji dotyczących ustanowienia warunków lub metod oraz innych środków wykonawczych przez okres co najmniej jednego miesiąc.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 konsultacjom społecznym w poszczególnych państwach członkowskich, których to dotyczy, podlega także propozycja warunków dotyczących bilansowania. Z kolei art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że przed przedłożeniem propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod organowi regulacyjnemu do zatwierdzenia OSP odpowiedzialni za propozycję należyte uwzględniają uwagi zainteresowanych stron zgłoszone w ramach konsultacji przeprowadzonych zgodnie z art. 10 ust. 2–5 tego rozporządzenia. We wszystkich przypadkach sporządza się i publikuje w sposób terminowy należyte uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji w złożonym dokumencie, przed publikacją propozycji dotyczącej ustanowienia warunków lub metod lub jednocześnie z taką publikacją.

Przedłożone zmiany WDB obejmowały: wprowadzenie handlu aukcyjnego jako elementu łączenia rynków dnia bieżącego (z ang.: *intraday auctions*, dalej także jako: „IDAs”), wprowadzenie alokacji zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej na połączeniu Rzeszów-Chmielnicka oraz korekty i doprecyzowania postanowień WDB. Szczegółowy wykaz zmian określa specyfikacja zawarta w zmianach WDB, załączonych do niniejszej decyzji.

PSE S.A. przeprowadziły konsultacje projektu zmian WDB za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 20 marca do 22 kwietnia 2024 r., a więc w okresie ponad miesięcznym wypełniając tym treść art. 10 ust. 2 rozporządzenia 2017/2195. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej PSE S.A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o udostępnieniu projektu zmiany WDB oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie – sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany. Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez stronę formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. Została zgłoszona jedna uwaga, w której podmiot postulował niewprowadzanie dodatkowych zmian regulacyjnych w okresie prac nad wdrożeniem drugiego etapu reformy rynku bilansującego. Stanowisko OSP ws. konieczności wprowadzenia zmian do WDB zostało przedstawione jako wyjaśnienie do zgłoszonej uwagi w procesie konsultacji oraz zostało opublikowane na stronie internetowej PSE S.A. i jest przekonujące dla Prezesa URE. Po zakończeniu konsultacji OSP zamieścił na swojej stronie komunikat o przedłożeniu Prezesowi URE do zatwierdzenia zmian WDB wraz z informacją o tj. wypełnił również obowiązek wynikający z art. 10 ust. 6 rozporządzenia 2017/2195.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195 stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu określono inne harmonogramy. Zmiany WDB określają datę wdrożenia zmian i harmonogram ten nie przekracza dwunastu miesięcy

od daty zatwierdzenia tych zmian niniejszą decyzją. Wpływ zmian WDB na realizację celów określonych w rozporządzeniu 2017/2195 należy rozpatrywać w kontekście wpływu całych WDB na realizację celów rozporządzenia 2017/2195, który to wpływ został określony w pierwotnej decyzji zatwierdzającej WDB. W związku z tym Prezes URE ocenia, że wniosek czyni zadość wymaganiom określonym w art. 5 ust. 5 rozporządzenia 2017/2195.

Po analizie wniosku Prezes URE uznał, że wniosek zasługuje na częściowe uwzględnienie, zgodnie z zakresem wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia decyzji Prezesa URE z dnia 16 maja 2024 r., znak DRR.WRE.744.5.2024.JKo1, tj. w zakresie wprowadzenia IDAs. W ocenie Prezesa URE niniejsza sprawa była podzielna i można z niej wyodrębnić części nadające się do samodzielnego rozstrzygnięcia. Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes URE na podstawie art. 104 § 2 KPA wydał decyzję w części zatwierdzającą zmiany WDB.

W przypadku pozostałej części zmian określonych w zmianach WDB, dotyczących wprowadzenia alokacji zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej na połączeniu Rzeszów-Chmielnicka oraz korekty i doprecyzowania postanowień WDB, tj. punktów: 1.3, 3.7.1, 5.1.2, 7.7, 9.1.2, 9.1.5, 12.2, 13.3, 14.6.1, 14.7, 14.9.1, 21 oraz pkt 10 załącznika nr 2, ze względu na złożony charakter zmian i konieczność uwzględnienia przy rozpatrywaniu sprawy wszystkich okoliczności mających wpływ na sposób jej rozstrzygnięcia Prezes URE uznał, że należy kontynuować postępowanie administracyjne. Dalsza analiza wniosku i wyjaśnień strony wykazała, że wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku strony i zatwierdzenia zmian WDB w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji.

Prezes URE określił termin wejścia w życie zmian WDB, w zakresie wskazanym w pkt 1 rozstrzygnięcia niniejszej decyzji, na 14 czerwca 2024 r., przychylając się do wniosku strony.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodną stron uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Przy czym należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 3 lit. g) rozporządzenia 2017/2195 operator systemu przesyłowego ma obowiązek opublikować wstępne warunki dotyczące bilansowania co najmniej jeden miesiąc przed ich zastosowaniem, a zmiany tych warunków niezwłocznie po ich zatwierdzeniu przez właściwy organ regulacyjny.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2023 r. poz. 1550, ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.

5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Zmiany nr 1/2024 Warunków Dotyczących Bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania, opracowanych dnia 14 września 2023 r.

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymuje:

1) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna

2) ad acta